

INFORME DE ESCENARIO POLÍTICO A DOS MESES DE LA ELECCIÓN

21 de septiembre de 2021

Rafael Sousa

Socio de ICC CRISIS – Comunicación y Asuntos Públicos

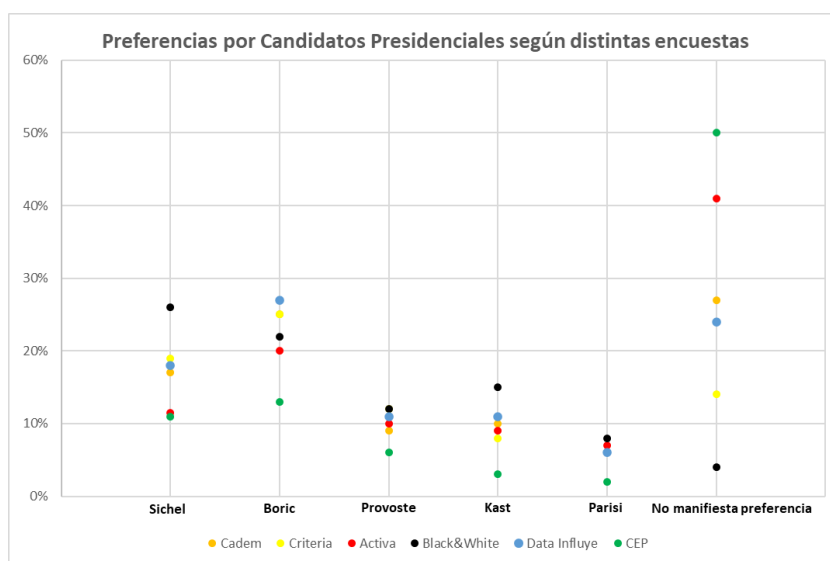
rsousa@icc-crisis.com

icc-crisis.com

Seguimos en un escenario de alta incertidumbre -el pasado es poco explicativo del futuro- fundamentalmente por la evolución que pueda tener la pandemia, el curso que siga la Convención Constituyente, la gobernabilidad que pueda ofrecer quien gane el próximo Gobierno y la inclinación populista que han mostrado muchos parlamentarios. La institucionalidad sigue mostrándose resiliente, pero será sometida a un fuerte estrés por la convergencia de elecciones, discusión de contenidos constitucionales, aniversario del 18-O, fin de programas de alivio económico y votación del cuarto retiro de los fondos de pensiones, en un clima social que sigue siendo inestable.

LA DISPUTA ELECTORAL

- **Presidenciales:** de las seis encuestas más relevantes publicadas en el último mes, cinco muestran a Boric en primer lugar de la primera vuelta, con un promedio de 22% (máximo 27%, mínimo 13%). Sichel logra un 17% (máximo 26%, mínimo 11%), Provoste 10% (máximo 12%, mínimo 6%), Kast 9% (máximo 15%, mínimo 3%) y Parisi 6% (máximo 8%, mínimo 2%). Quienes no manifiestan preferencias promedian un 27% (máximo 50%, mínimo 4%), cifra particularmente alta. Como referencia, la encuesta CEP de agosto de 2017 un 35% no manifestaba preferencias ante las elecciones presidenciales de ese año, versus un 50% en septiembre de 2021.



Los últimos datos electorales también dejan a Boric como favorito, Sichel como desafiante y Provoste en posición expectante. En la primaria de julio, Boric logró más de un millón de votos (cerca de 1/3 de la votación total), su pacto sumó el 57% y obtuvo un buen resultado en alcaldes (20% de los votos, ganando alcaldías emblemáticas, vs 24% de Unidad Constituyente y 27% de Chile Vamos). Ponemos más atención a este dato que al de concejales (termómetro tradicional de la fuerza electoral de los partidos), que requiere un elenco muy amplio de candidatos, algo que una fuerza relativamente nueva como el Frente Amplio (FA) no tiene. Sichel ha demostrado ser un buen candidato en una coalición debilitada por los últimos resultados electorales. Chile Podemos+ (ex Chile Vamos) se mantiene como la principal fuerza según votos en alcaldes, pero con un retroceso importante. Este dato, sumado a la menor votación que esta coalición obtuvo respecto de Apruebo Dignidad en la primaria presidencial, se proyecta en una buena posición para pasar a segunda vuelta, pero una menor probabilidad de ganarla. En el caso de Provoste, Unidad Constituyente se ve fortalecido por la elección de 10 de los 16 Gobernadores Regionales y, pese a disminuir su votación, se mantiene como una fuerza relevante en alcaldes. Dependiendo de la evolución de la pandemia, la campaña en terreno podría crecer en relevancia,

¹Hasta el 20 de septiembre, en paréntesis el día que finalizó el terreno: Black and White (25-ago), Criteria (31-ago), CEP (1-sep), Data Influye (6-sep), Activa (13-sep), Cadem (16-sep). CEP y Activa hacen pregunta abierta.

²CEP, Estudio Nacional de Opinión Pública N° 80

³CEP, Estudio Nacional de Opinión Pública N° 85

donde esta coalición tendría una fortaleza teórica, debilitada por la simpatía que Boric despierta en buena parte del PS. El partido de Kast (Republicanos) ha tenido malos resultados electorales pero su figura parece crecer en un electorado de valores conservadores (orden, familia, trabajo). Parisi no ha estado en Chile y podría ser detenido cuando ingrese, por lo que su situación es una incógnita, pero mantiene relevancia electoral.

- Elección de Parlamentarios:** El Servel rechazó casi el 20% de las candidaturas, fundamentalmente de Apruebo Dignidad y el Frente Social Cristiano (Republicanos, José Antonio Kast). En ocasiones anteriores, la mayoría de estos casos se han resuelto favorablemente para los candidatos en el Tricel, que debiera pronunciarse esta semana ya que comienza el periodo de propaganda electoral. **Dado que sólo se elegirán 27 de los 50 senadores, en nueve regiones⁴, la composición de esta Cámara probablemente será más similar a lo que ya conocemos.** Por ejemplo, Chile Podemos +, para obtener un tercio del nuevo senado, sólo necesita elegir 5 senadores de los 27 que están en juego⁵. **En la Cámara de Diputados hay un mayor margen para cambios, aunque estos debieran ser menores respecto de la elección de Constituyentes, ya que no se aprobó el proyecto que permitiría formar listas de independientes⁶.** Es probable que en ambas Cámaras crezca la representación del FA y el PC. Se debe poner atención al desempeño que tenga el Partido de la Gente (Parisi, el segundo partido con más militantes de Chile) y a Republicanos (José Antonio Kast, pese al mal desempeño del partido en la elección de mayo), ambas listas con un alto número de candidatos y con presidenciables de buen desempeño en las encuestas.
- Mapa Político:** Las dos coaliciones más relevantes de izquierda, Unidad Constituyente y Apruebo Dignidad, parecen frágiles. Tras el intento del PS de participar en la primaria presidencial y acordar parlamentarios con Apruebo Dignidad -lo que hubiera sido la mayor alianza de izquierda desde la Unidad Popular y que fue desechado por Apruebo Dignidad- la cohesión de Unidad Constituyente sólo está sujeta al resultado electoral inmediato. Por parte de Apruebo Dignidad, el pacto se constituyó bajo el supuesto de que Daniel Jadue (PC) sería el candidato. Eso no ocurrió y hoy Boric (FA), necesitado de dar señales de cambio con gobernabilidad, entra en tensión con el PC. Es posible que después de las elecciones el mapa de la izquierda se reconfigure. **La dinámica de la Convención Constitucional (CC) -en que los constituyentes del PC se están alineando con la Lista del Pueblo, los pueblos indígenas y buena parte de los independientes, mientras los del FA está coincidiendo con los socialistas e Independientes no Neutrales⁸- es una señal.**

LA DISPUTA IDEOLÓGICA

Más allá de las próximas elecciones, hoy en Chile compiten cuatro visiones de país, basadas en cuatro diagnósticos distintos, los que resumimos en la siguiente tabla:

TIPO	DIAGNÓSTICO DE CHILE	VISIÓN GENERAL	ACTORES RELEVANTES
Izquierda Refundacional	País profundamente injusto, instituciones garantes de privilegios de la elite, gobiernos de los últimos 30 años como administradores del legado del Gobierno Militar.	Reemplazo de las elites e instituciones, rol central del Estado, autoritarismo y violencia justificada por fines justos, relativización del derecho de propiedad, autonomismo indígena, redistribución profunda, negación de símbolos que representan supuestas injusticias históricas, feminismo, ambientalismo radical.	Varios movimientos sociales (Unidad Social) y líderes mapuches, parte de la ex Lista del Pueblo, PC, parte del FA.
Progresismo	País profundamente injusto, instituciones garantes de privilegios de la elite, reformismo insuficiente en últimos 30 años.	Cambios profundos y rápidos pero en democracia, cierto grado de pragmatismo (no arriesgar bienestar actual), políticas fuertemente redistributivas, equidad sobre crecimiento, mayor protagonismo del Estado, feminismo.	Parte más relevante del FA y de Unidad Constituyente, algunos empresarios jóvenes, Boric y Provoste.
Liberalismo Económico post Crisis	Chile se estancó fundamentalmente porque dejó de crecer, se requieren ajustes al modelo, reconocen necesidad de cambio post 18-0 y Pandemia.	Cambio gradual, necesidad de orden, recobrar crecimiento, cierta redistribución pero con orden fiscal, Estado regulatorio, liberalismo valórico moderado	Evopoli, parte de RN y la UDI, parte de los grandes empresarios, Sebastián Sichel.
Derecha Conservadora	Crisis actual es producto de un estallido vandálico promovido por la izquierda, Chile vive una crisis de autoridad.	Necesidad de orden y autoridad, menos Estado, menos impuestos, fomento a la actividad privada, mejora del bienestar por efecto del mercado, reivindicación de tradiciones y símbolos nacionales.	Parte de RN y la UDI, Republicanos, parte de los grandes empresarios, José Antonio Kast.

⁴Antofagasta, Coquimbo, Metropolitana De Santiago, O'Higgins, Ñuble, Biobío, Los Ríos, Los Lagos y Magallanes. ⁵ 2021 ENTRANDO A LA RECTA FINAL ELECTORAL, LyD, ¹⁰ de septiembre de 2021. ⁶Boletín N° 14.071-06. ⁷Ver estadísticas oficiales del Servel sobre militantes de partidos acá. ⁸Análisis de la Unholster, disponible acá. ⁹CUT, No+AFP, la ANEF, la Confusam, la Coordinadora ⁸M y la Fech, entre otras organizaciones.

En la candidatura de Boric convergen fuerzas de Izquierda Refundacional y Progresismo, en la de Sichel, Liberalismo Económico Post Crisis y Derecha Conservadora. Esto constituye el principal foco de tensión en sus campañas. **Para ganar poder, en general, la Izquierda Refundacional no requiere tanta adhesión como falta de oposición; el Progresismo, transformarse en el centro político de hecho (como es en la Convención Constituyente); el Liberalismo Económico post Crisis, sacudirse la imagen tecnócrata, mostrar un horizonte de cambio en orden o que la ciudadanía tema el cambio radical; la Derecha Conservadora requiere que crezca el rechazo hacia el clima de desorden público e institucional.**

AGENDA E INFLUENCIA EN EL ESCENARIO POLÍTICO

- **Impacto político de la percepción económica:** la percepción económica de las personas lleva más de siete años en terreno negativo, salvo por el primer semestre de 2018. En este periodo, ni el gobierno pro redistribución de Bachelet ni el pro crecimiento de Piñera, construyeron un horizonte de optimismo económico sólido para las personas. Este hecho, es fuertemente explicativo del deseo de cambio manifestado por la ciudadanía a través de la movilización (2019) y el voto (plebiscito 2020 y elecciones de mayo 2021). **El ánimo generalizado sigue siendo fundamentalmente redistributivo**, aunque la necesidad de empleo -que se hará más patente cuando terminen los programas de alivio económico- puede actuar como moderador al ser un fenómeno evidente para la ciudadanía. La inflación puede hacerlo como agitador, ya que sus causas son complejas pero sus consecuencias son tangibles.
- **Debate Redistributivo:** Las crisis agudas, en que el riesgo es reemplazado por la incertidumbre, tienden a generar acuerdos sobre la expansión del estado de bienestar¹². En línea con buena parte del mundo, e independiente de quién gane las elecciones, probablemente Chile se moverá en esa dirección, con **mayor protagonismo del Estado, mayor redistribución y formas de transferencia de recursos más directas hacia las personas. La discusión estará en los límites de este modelo y el origen de los recursos para financiarlo.** Por eso -y por el deterioro de la situación fiscal- todos los candidatos, salvo José Antonio Kast, están proponiendo nuevas vías de recaudación tributaria. Probablemente se discutan alzas o fin de exenciones en los casos del IVA a la construcción y servicios, renta presunta, DFL2, diesel, impuestos verdes, extracción minera y altos patrimonios¹³, entre otros.
- **La Fuerza de la Decepción: un proceso político que nace con una fuerte carga de esperanza¹⁴ tiende a terminar en decepción**, ánimo que puede ser virtuoso si lleva al realismo de los ciudadanos y la responsabilidad de los actores políticos, o dañino si termina en malestar ciudadano y populismo o en desidia política. La caída en la confianza hacia la Convención Constituyente y las irregularidades de la disuelta Lista del Pueblo y de su constituyente Rodrigo Rojas Vade, son una oportunidad para los bloques políticos que ofrecen cambio con moderación.
- **Clima Social y Nuevo Aniversario del 18-O:** El nuevo aniversario del estallido social, traerá de vuelta a la agenda un tono polarizado sobre Derechos Humanos y Derechos Sociales. **Probablemente, parlamentarios y convencionales de izquierda buscarán avanzar en el indulto a quienes resultaron presos en este marco¹⁶.** Esta coyuntura será un problema para Boric, tensionado entre el PC y su estrategia de moderación. En los próximos días se podrían hacer más visibles las convocatorias a manifestarse en esta fecha. Es un error dar por garantizado un clima social estable.

¹⁰Para profundizar en este tema, ver Fábrega, J. *Composición ideológica inicial de la Convención Constitucional Chilena*.

¹¹IPEC del Banco Central, *Ver datos acá*.

¹²Rehm, P. (2016). *Risk inequality and welfare states: Social policy preferences, development, and dynamics*. Cambridge University Press.

¹³Ver resúmenes en Fontaine & Cía, *acá*.

¹⁴En 2017 el 28% creía que Chile estaría mejor en 10 años más, cifra que crece al 80% después del plebiscito de octubre de 2020. Datos de la Encuesta Chile Decide, UAH, noviembre de 2020.

¹⁵De 63% en julio a 46% el 16 de septiembre de 2021, encuesta Plaza Pública Cadem n° 401.

¹⁶Fiscalía reporta 785 posibles beneficiados, sólo 53 están recluidos. Ver nota de Radio Biobío *acá*.

- Agenda Legislativa:** El Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) estará vigente hasta noviembre (mes de las elecciones) y, seguramente, se debatirá la continuidad de algún tipo de beneficio. El cuarto retiro del 10% de los fondos de pensiones¹⁷ podría ser aprobado en la Cámara de Diputados, pero ocho senadores (tres UDI y cinco de Unidad Constituyente) que votaron favorablemente los anteriores, esta vez se manifestaron contrarios a la medida, que cuenta con un 71% de apoyo ciudadano¹⁸. De aprobarse en el Congreso, el Gobierno podría recurrir al Tribunal Constitucional, que en abril permitió que avanzara el tercer retiro, pero sin acoger a trámite el requerimiento de inconstitucionalidad presentado por el Ejecutivo (el TC no se refirió al fondo). Probablemente la oposición buscará acercar la discusión de este proyecto a la fecha de las elecciones. En enero de 2022 debería comenzar el cobro de cuentas de servicios básicos postergadas por la pandemia, algo difícil de implementar, lo que llevó a senadores de Gobierno y oposición a presentar un proyecto de acuerdo¹⁹ para crear una mesa tripartita (Gobierno, empresas y asociaciones de consumidores) que busque una solución políticamente viable, tarea que probablemente deberá resolver el próximo gobierno. El proyecto de indulto a los presos en el marco del estallido social²⁰ puede ser un problema para las candidaturas de Boric (quien lo respalda) y Provoste (quien lo patrocinó) en su búsqueda del electorado moderado e indeciso, y parlamentarios de izquierda podrían impulsar su avance de cara al nuevo aniversario del estallido social. El proyecto de matrimonio igualitario²¹ podría ser promovido por la oposición para tensionar a los liberales y conservadores que convergen en Chile Podemos+. Finalmente, para la Ley de Presupuesto 2022 se anticipa un fuerte debate, dada la necesidad fiscal de bajar fuertemente el gasto público²², la presión por mantener medidas de alivio y el lobby de los Gobernadores Regionales -casi todos de oposición- para obtener más recursos.
- Actividad de la Convención Constituyente:** En noviembre – mes de la elección – probablemente se habrá iniciado la discusión de contenidos. Esto incidirá fuertemente en la agenda de los presidenciables. **Tanto los sectores Progresistas como la Izquierda Refundacional tendrán un fuerte incentivo a partir la discusión por los temas más controvertidos** (plurinacionalidad y autonomía de pueblos originarios, derechos humanos, temas medioambientales, visión expansiva de derechos sociales, derechos de propiedad, sindicalización) para forzar a Chile Podemos+ a tomar posiciones impopulares. La discusión sobre contenidos habrá estado precedida por la controvertida votación del pleno sobre la calificación jurídica de las normas del reglamento de votaciones (general, de participación popular y equidad territorial, de ética, y de participación y consulta indígena), propuestas por las comisiones provisorias, que se aprobarán por mayoría y no por el quórum de 2/3 que, entendíamos, regiría estas votaciones. Algunos Progresistas (FA, PS, Independientes No Neutrales) lo han justificado estratégicamente, para asegurar el quórum de 2/3 en la discusión de contenidos que los Convencionales del PC, Pueblos Originarios y varios ex Lista del Pueblo, podría bloquear al tener más de 1/3 de votos. De todas formas, este precedente abre dudas sobre la capacidad institucional de hacer respetar la Constitución actual.
- Cuestionamiento a Instituciones:** **la Izquierda Refundacional busca impulsar un “poder popular” sin contrapesos, lo que ha llevado a estos actores -con la complicidad de otros Progresistas- a buscar el desfonde de una serie de instituciones**, apelando a la supuesta desconexión con las necesidades del “pueblo”, abuso o defensa de intereses de la elite. Los casos más notorios han sido el ataque al Banco Central por sus advertencias sobre empeoramiento de los fundamentos de la economía producto de la liquidación de ahorro de largo plazo a través de los sucesivos retiros masivos de ahorros previsionales y del deterioro de las cuentas fiscales²³ en un contexto de aumento de la inflación y sus perspectivas inmediatas²⁴; la propuesta de la comisión de Derechos Humanos de la CC a la de Reglamento sobre la “sustitución de Carabineros” (finalmente desechada en esta etapa); los dichos del juez del Séptimo Juzgado de Garantía de Santiago, Daniel Urrutia -apoyado por 54 Constituyentes- (“detrás de cada violación a los derechos humanos hay un juez que por acción y omisión permitió dicha violación”²⁵); y la toma del INDH²⁶ por parte de la Asamblea Coordinadora de Estudiantes Secundarios (ACES).

¹⁷Boletín n° 13.914_13

¹⁸Pulso Ciudadano, Activa Research, septiembre de 2021.

¹⁹Ver nota en web del Senado [acá](#).

²⁰De vuelta en la Comisión de Constitución del Senado, ver Boletín n° 13.941_17

²¹En segundo trámite, ver Boletín n° 11.422_07

²²El Informe de Finanzas Públicas del segundo semestre de 2021 señalaba una necesidad de bajar el gasto público en un 25%, el mercado estima una baja de 12_15% dado el precio del cobre y la mejor estimación del PIB.

²³Banco Central, Minuta sesión de política monetaria N° 284, celebrada el 31 de agosto de 2021, disponible [acá](#).

²⁴Banco Central, Minuta sesión de política monetaria N° 284, celebrada el 31 de agosto de 2021, disponible [acá](#).

²⁵Emol, ver noticia [acá](#).

²⁶Ver cuenta de Facebook de la ACES [acá](#).

PRÓXIMAS FECHAS RELEVANTES

- **22 de septiembre:** Discusión en particular y posterior votación del proyecto de cuarto retiro del 10% (Comisión de Constitución de la Cámara de Diputados). Inicio campaña electoral de Presidente, diputados, consejeros regionales y senadores.
- **21 a 23 de septiembre:** Debate y votación en la CC sobre indicaciones integradas al Reglamento por parte del Pleno.
- **28 de septiembre:** Convención Constitucional: Publicación oficial del Reglamento.
- **29 y jueves 30 de septiembre:** Integración de comisiones (llamado, postulaciones y revisión de patrocinios) en CC.
- **30 de septiembre:** plazo final para que el Ejecutivo presente proyecto de Ley de Presupuesto.
- **Octubre:** se estima que estaría aprobado el reglamento de la CC y se iniciaría el debate de contenidos.
- **18 de octubre:** aniversario del estallido social.
- **22 de octubre:** Inicio franja electoral para las elecciones presidenciales y parlamentarias
- **Noviembre: IFE Universal:** último mes para solicitar IFE, el que se entregará en diciembre 2021 a los beneficiarios.
- **21 de noviembre:** Elecciones presidenciales, parlamentarias y de consejeros regionales
- **19 de diciembre:** Eventual segunda vuelta, Elección presidencial
- **31 de diciembre:** Finaliza extensión del beneficio que impide el corte de servicios básicos por no pago. Los usuarios que hayan prorrogado el pago de deudas, deberán comenzar a pagar enero de 2022.

SOBRE ICC CRISIS

ICC CRISIS nace en 1989, fundada por su actual Presidente Ejecutivo, **Francisco Javier Celedón**, en una época de profundos cambios para el país. Las empresas e instituciones necesitaban redefinir sus códigos, sus símbolos, su forma de relacionarse con clientes, consumidores, ciudadanos y autoridades, su identidad y su imagen. Hoy la realidad es distinta, pero no menos compleja. Vivimos en una sociedad de redes, mediatizada, de ciudadanos y consumidores exigentes, organizados y dispuestos a ejercer su poder, donde la confianza y la reputación son el capital más valioso y escaso. ICC CRISIS ha vivido y protagonizado estos cambios, asesorando a empresas de todos los sectores de la economía, privadas y públicas, además de instituciones de Gobierno, organizaciones, fundaciones y líderes empresariales y políticos.

Rafael Sousa es Máster en Ciencia Política de la Universidad Católica de Chile (premio “Excelencia Académica” al mejor promedio de la generación), Máster en Comunicación, Periodista y Licenciado en Comunicación Social de la Universidad Diego Portales. Ha trabajado en asesoría, estrategia y gestión con cerca de 100 empresas privadas, públicas, fundaciones, instituciones y asociaciones de los más diversos rubros en los ámbitos en Estrategia, Comunicación Corporativa, Asuntos Públicos, Gestión de Crisis, Comunicación Interna. Es autor y co-editor del libro “Chile Corporativo: El Desafío de Conectar con el Chile Ciudadano” (2019). Frecuentemente participa en medios de comunicación a través de columnas y entrevistas. Ha sido profesor de pre y post grado en diferentes universidades.